

菲律賓 -- 這麼遠 那麼近



香港天主教正義和平委員會 制作

2009年11月

誰是我的近人？

- 七十年代，香港開始輸入外傭
- 目前本地約廿多萬外傭，菲律賓人約十多萬，她們每天都與我們共同生活，為本地的經濟和社會繁榮貢獻良多；
- 菲律賓是亞洲區唯一一個天主教國家，國內天主教徒約佔人口95%
- 多年來，外傭團體不單照顧家人而努力工作，他們亦積極推動菲律賓的社會運動；
- 1979年菲律賓人推翻馬可斯政權的經驗，將國內問題國際化，有助改善日益惡劣的人權狀況
- 菲律賓革命傳統，和菲律賓人組織經驗，和菲律賓人堅定不移的性格，值得香港人和民間團體借鏡：人民力量推翻西班牙殖民地，1979年推翻馬可斯獨裁政權，2001年第二次人民力量將總統埃斯特拉達 (**Joseph Estrada**) 拉下台。
- 菲律賓人文化水平高，性格開朗樂觀，而且天然資源豐富，但國內貧窮，大量勞工外移的情況持續出現，箇中原因值得我們參考和了解。



三百年的抗爭歷史

亞洲學生協會Rey Asis「香港人有其限制；本地人都有一些既定的行事習慣要遵從。例如學生在十二月要專注於考試，又或工人除了在星期日或下班後，都不能拿出時間等。這些都是習慣。相反，在菲律賓，甚至未得到政府的遊行集會批准前，人們早就習慣在街上遊行示威了。」

「對！例如在菲律賓，人們就是這樣做的。我們看到了、經歷著貪污、暴力、舞弊、貧窮。我們看到了這一切，然後就相信我們得改變這一切，於是願意犧牲部份的學業及工作。」

「在菲律賓，理想主義情懷是很強的。同時，我們有很長遠的抗爭歷史、抗爭傳統，這點是我們引以為傲的。我們給殖民者統治了三百年，便足足抗爭了三百年；獨立後，我們亦對抗著每一個專制政權。」



菲律賓民族英雄 JOSE RIZAL

- 黎剎於1861年在菲律賓出生，1882年留學歐洲，學習眼科醫術，同時不斷與流亡的菲律賓愛國志士組織、愛國團體創辦刊物，號召人民發動革命，推翻西班牙殖民主義者的暴政。
- 1891年，他在香港中環設立眼科診所。黎剎在香港定居七個月，成為出色的眼科醫生，但他沒有眷戀豐足的收入和安逸的生活，縱使知道回國後等待他的是殖民政府的監視甚至追殺，他都抱着視死如歸的決心，堅決回國爭取改革。
- 1892年，黎剎在馬尼拉成立「菲律賓同盟會」，以溫和手段爭取改革。在當時殖民政府眼裏，改革等同叛亂。在同盟會成立後不久，殖民政府下令將之解散，並將黎剎流放到偏遠小鎮達必丹。

- 1896年8月，菲律賓的流血革命展開，黎剎在前赴古巴、過境西班牙巴塞隆拿的時候，被當地軍人收押並遣返菲律賓馬尼拉。
- 由於他在菲律賓革命人士心目中的地位崇高，所以亦是殖民政府的心腹之患，1896年12月30日，黎剎死於於殖民政府的槍下。
- 1898年，美國西班牙戰爭爆發，同年六月菲律賓殖民政權被瓦解，輾轉成為美國的殖民地。
- 至1946年，菲律賓才正式「脫離」美國，宣布獨立，黎剎亦成為了菲律賓的民族英雄。而黎剎紀念公園成為菲律賓人爭取獨立和革命的標記



菲律賓的人權狀況

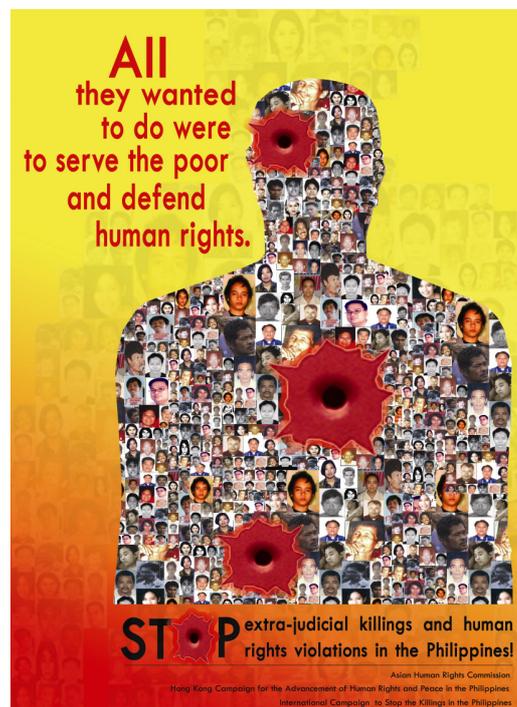


菲律賓的法外謀殺 Extra Judicial Killings in the Philippines

- 2004: Hong Kong Campaign for the Advancement of Human Rights and Peace in the Philippines · HKCAHRPP 成員包括本地教會團體，區域性組織，外僑團體等。
- 根據菲律賓人權組織 KARAPATAN 的資料，自總統阿羅約夫人在 2001 年上台後，政治謀殺事件不絕於耳。於 2006 及 2007 年，差不多每三天有一人被殺。2008 年數字稍有下降，明顯與國際社會施加的壓力有關，但仍然沒有一人被補。
- 截至 2010 年 9 月，已有 1205 人遭受政治殺害，二百多人無故失蹤或被擄走。阿基諾擔任總統以來，不但沒有積極改善人權狀況，反而在上升首個月內已經至少有六人被殺，平均每五人有一人被殺死。
- 受害人包括人權律師、人權團體組織者、農民、工人、教會領袖、婦女、學生，甚至是普通市民。
- 菲律賓的人權委員會，警察專案小組或法院，都沒有人願意開展調查工作，因此亦沒有一人因這些謀殺而受制裁。
- 缺乏證人保護制度，作證的後果：是下一個被殺死的對象。

菲律賓人權侵犯記錄

- 由2001年至2010年，法外謀殺個案超過1200宗，至今仍沒有一人被捕（即使2006年菲律賓已經取消死刑，但法外謀殺事件並沒有因此而消失。）；
- 強迫失跡個案二百多宗；
- 失敗的農地改革；
- 以軍隊進駐社區，強迫居民遷移
- 就業機會不足，加上公共事業私營化，導致國內基本生活開支增加，勞工唯有外移以支持家人生活，而國家亦賺取大量外匯，目前每日大約四千人離開當地，前往世界各地工作。
- 透過政治檢控以阻嚇反對政府人士。



Bungai 的兒子

- Bungai 太太今年 75 歲。於 2005 年 9 月 13 日下午，當他與 41 歲的兒子正在欣賞午間電視節目時，突然間聽見有兩下槍聲，旋即見到兒子已經中槍倒地，大量血液從他鼻子流出，奄奄一息。她立即抱起兒子，發現他的頸部有一大傷口，抬頭見穿著菲律賓軍隊制服的蒙面人，手持長槍指向兒子的頭部。
- Bungai 太太問兒子做錯了甚麼事，要受到這樣的對待？兩名襲擊者並沒回應，其中一位更以槍指住她的面部，著她不要出聲。期後，她發現懷中的兒子身體越來越重之際，襲擊者再和他背部開一槍，兒子深呼吸一下後便在她懷中死去。
- 襲擊者隨後立即離開她寓所，不久警察來到，她要求警方帶他的兒子去醫院接受救援，但警方只為遺體拍下幾張照片，從他身上取去錢包和手提電話後，就向她表示兒子已死，應該帶去殯儀館。當遺體被帶離後，她才發現屋外駐守了大量警察及軍人。
- Bungai 的兒子是一名藝術家，20 多年來專為 T 恤設計圖案，他同時亦屬於一個當地由基層市民組織的政黨 ANAKPAWIS (Toiling Masses)。



Arnel Cudia Guevarra

- 42 歲的 Arnel Cudia Guevarra 於 2006 年 7 月份的一個晚上，在家中被五名身穿軍隊制服的蒙面人射殺，當時他的妻子和兩個兒子均在現場目睹事情的發生。
- 2004 年，菲律賓軍隊開始在他居住的村落 Pampanga 進駐。自此之後，軍隊成員經常前往他們的住處，要求他 71 歲的父親 Oscar Guevanna 持續地往駐軍處報到，及參與打擊新人民軍 (New People Army) 的遊行。父親因年紀大而沒有參與，卻因此而遭到軍方恆常的滋擾和恐嚇。
- 被殺當天，襲擊者手持長槍往父親 Oscar 的住處，父親因害怕而躲到床下，因此他們改變方向，轉去隔鄰兒子 Arnel 的住處，他們入屋後就開始對 Arnel 開槍，一槍射到他的左身後，子彈從他的右眼穿出，Arnel 倒地後，襲擊者再在他後腦多開一槍，令他在短時間內斷氣。
- 同年五月份，駐守該處的軍隊曾召開居民大會，要求每個村民參與打擊 NPA 的遊行，並要他們發言作出譴責。父親 Oscar 因體力不支，加上不認同該些行動而沒有參與，當遭到個別軍人持續滋擾後，他曾要求警方保護，但警方表示要向上級請示，之後一直沒有消息。
- Arnel 被殺後，警方亦曾派員前往調查，但由於襲擊者全都以面罩遮掩，根本沒有人見到他們的真實相貌。



父親 Oscar Guevanna 和
兒子 Arnel 的遺體



Where is Karen Empeno & Sherlyn Cadapan?

- Karen Empeno的生日日期與媽媽的很接近。當她被人擄走前，她曾致電母親，說希望回家與她一起渡過生日。Sherlyn Cadapan 在失蹤前告訴媽媽已經有了身孕，失蹤前幾個月已經結婚，並準備在2006年九月在教堂進行禮儀。Karen失蹤時廿三歲，於菲律賓大學社會科學系修讀社會學，而Sherlyn 則修讀人類動力學。
- 由於她們正準備在菲律賓呂宋島的Bulacan省向農民進行土地改革的調查，因此她們在附近的Hagonoy市租了一間房子暫住。於2006年6月26日凌晨二時，兩名女生和一名農民於睡夢中被吵耳的搞門聲吵醒，六名手持武器的蒙面人士入屋，將她們三人強行拖上車，自此之後兩人便消聲匿跡，兩方家人用盡任何方法，包括求助於當地國會議員，人權委員會及軍方組織，亦找不到她們的消息。
- 事實上，軍方曾多次傳出消息，指控她們與當地游擊隊新人民軍（New People Army，以下簡稱NPA）、共黨和左派成員勾結，但卻一而再被校方及她們的家人強烈否認。



「你當為啞巴開口，為一切孤獨的伸冤。你當開口按公義判斷，為困苦和貧乏的辯屈。」(箴言三十一：8-9)

雖然菲律賓人民不是不能自辯，但他們的聲音卻不被政府所聆聽，因此我們也有責任去了解他們的處境及把他們的聲音放大。



沉默等於助長

- 所謂的法外謀殺，就是出於政治動機的謀殺，這些謀殺行動都是國家行動者在沒有任何法律或法庭的批准下所犯的。這種謀殺行動包含即決死刑、暗殺、出於痛毆、掃射、和屠殺所造成的死亡。
- 據家屬的親口證實，執行殺害和人權侵犯者雖然頭戴面具，但卻身穿軍隊制服；
- 被害者在事件發生前，曾三番四次遭遇軍方的滋擾和收到死亡恐嚇，即使他們尋求警方的保護和協助，警方卻沒有理會，顯示軍方與警方彼此間的默契；
- 總統阿羅約夫人在2006年取消死刑，受到教宗本篤十六世的稱許，但法外謀殺事件比死刑更殘酷，更



不能為人所接受，更應受到國際社會的譴責和制裁。

- 人權不分國界種族，面對菲律賓兄弟姊妹的傷痛，保持沉默等於亦等於支持殺害事件繼續發生。

菲律賓的貧窮問題

- 由於鄉村地區的貧窮狀況嚴重，而且沒有就業機會，每天至少有四千名菲律賓需要離開家鄉，前往世界各地工作。同時，每月亦至少有一千副棺木送返國內。
- 不少家庭由於貧窮的關係，孩子亦需要工作以幫補家庭，他們的工作離不開是售賣報紙、香煙、洗車、或搬運，地盤工作等，同時亦有小孩子當乞丐，或在垃圾堆中找廢物變賣。



生活在垃圾堆的都市貧窮戶

The Urban Poor Communities in the Philippines

- 貧窮、饑餓、沒有社會服務和基本生活設施等等持續地折磨著都市貧窮戶，而且情況有持續惡化跡象。
- 菲律賓國內，至少有八十個大型貧民窟。
- 距離馬尼拉貧民區「通都」（Tondo）十八公里的海峽附近一帶的貧民窟 Baseco，多年來一直被稱為世界上最大的廁所。



「持續並有系統地」侵犯人民之住屋權

- 在「通都」生活的貧民並沒有正式的房屋，他們的房屋都是用膠布和蔗枝製成，比較幸運的可以找到木桿支撐房屋，但沒有一個住戶有洗手間。
- 在這裡的貧窮戶並沒有得到當局正視，亦沒有人把他們當作貧窮人看待，他們每天要支付飲用和洗澡用的水，12披索一桶水，夏天更會加價

至15披索。



- 去年十月份菲律賓風災，造成首都馬尼拉及多個省份嚴重水浸，不少地區目前仍未退水，生活在 Tondo， Payatas 等垃圾山的居民，情況更加惡劣。
- 高等法院於2008年下令政府必須制定措施，改善馬尼拉港的水質。
- 阿羅約政府將水浸的責任，歸咎於貧窮家庭，認為是他們執拾和堆積垃圾，導致河道和渠道淤塞。七萬個生活在Tondo的貧窮家庭因此被強行迫遷。
- 政府為他們提供安置的地方，遠離市區，沒有任何生活和社區設施，包括學校，交通，醫療等。



將人民像塵粒一樣的掃走？

- In a statement, Kadamay reiterated that the devastation that Ondoy has brought could be the perfect opportunity for the government to change their housing projects for the poor.
- **“We should all remember that the poor communities living along the riverbanks and waterways are only there because of poverty, lack of job opportunities, source of livelihood and social services,”** he said. **“They are not dusts that the government can sweep under the rug.”**



貧窮是源於不公平

菲律賓擁有豐富的天然資源，但國家貧富懸殊問題嚴重，而且政府官僚貪污腐敗，一而再收取跨國企業的金錢回饋，容許他們在國內大肆開發當地的土地資源，如煤礦等，不但令當地人民無法生存下去，需要外出尋求工作，而且更以輸出勞工為榮，收取豐厚的外匯，將國家的財富，當地豐盛生活，建築在外地勞工和貧窮人民的身上。

新自由主義，全球化與菲律賓

- 新自由主義在香港大行其道，政府以「大市場、小政府」之名，將公共服務外判、私營甚至私有化，亦拒絕立法最低工資以保障勞工階層，結果是基層民眾的生活成了所謂的經濟發展、實質是商家利潤的犧牲品。而同樣的事，亦正在菲律賓發生。
- 新自由主義政策是反人民的政策，例如開放農產品市場，令菲律賓的農民失去生計。
- 私有化了的醫院，對待屍體的方法：「那些醫院，只會在死者親屬付了足夠的錢後，才把屍體發還。不然的話，他們就會繼續讓屍體留在醫院裡，直至死者親屬籌集了足夠的錢。」換言之，對那些醫院來說，屍體就是商品。



- 新自由主義全球化的禍害，菲律賓的人民是知道的。「這是因為他們正受著影響；當然，透過教育，才能令人們知道他們的不幸，是由這些政策造成的。」

開放天然資源市場

- 1990年，IMF及World Bank指菲律賓的法律限制外資進入市場，並建議政府應開放市場，當中包括礦產業。
- 1995年，菲律賓政府立了新的法例，容許外國公司在國內開採礦產。
- 4個月內，21間外資公司申請開採礦產，範圍涵蓋菲律賓20%的土地。
- 近日來多個颱風侵襲菲律賓，不單止造成水浸，山泥傾斜亦奪去接近二百人的生命。而山泥傾斜，亦是採礦公司不斷開礦的結果。



公營事業私有化

- 鐵路項目(興建中的南北鐵路、食水、電力、醫療...)
- 菲律賓的食水私有化之後，水務系統的運作比以前更差，私人公司的承諾並沒有實現，因為水質污染，5年前的一次霍亂更導致600人感染；
- 菲律賓目前的鐵路系統由政府 and 私人機構合作，但阿基諾上台後，正打算將整條鐵路私有化，而收費亦即將增加，九月份的车費將會比之前增加至少20披索，與此同時，工人的最低工資亦增加了22披索。





農民和漁民

- 農民僅為租戶，40-90%的收成歸地主所有；
- 由於市場開放，於1991-2001年，不少地主將土地用途改變，令農民生計頓失，唯有到城市尋找工作，約有100萬農民因而受影響；
- 同時，菲律賓由大米出口國變成了入口國。自1994年，就共有189萬個農業職位因此失去。
- 70年代，政府先後與日本、美國、澳洲、加拿大等簽定協議，容許外資漁船到菲律賓捕漁；
- 大量平價的魚由中國及台灣入口，令至少20%漁民失去生計；

毫無意義的發展

- 一個國家的成長和發展，建基於當地農民、工人、婦女、原住民和社區的共同努力。但當這些人面對著嚴重貧窮、饑餓、失業，失去土地耕種時，令生活和社區本身面臨威脅，發展對他們來說，實在是毫無意義的，這是菲律賓目前面對的處境。
- 更可惜的，是當失去所有一切的民眾，嘗試透過不同方式向當權者作出抵抗，以奪回土地、身份、經濟和文化權利時，政府和軍方用更透過法外謀殺等更強硬的方式對付，以槍竿駕馭法律，平息一切的反對聲音。





不作沉默的羔羊——正委的參與

- 參與反對法外謀殺考察團
- 陳日君樞機於2006年發表的公開信，要求立即停止法外謀殺。
- 2007年菲律賓人民法庭
- 透過單張，堂區巡迴展覽，公教報文章等不同途徑，講述菲律賓的人權問題；
- 聯絡各國駐港領事館，要求向菲律賓政府施加壓力；
- 於特別節日如聖誕節，籌款協助都市貧窮戶
- 本地外傭權益倡議

We Can Make A Difference ?

- 「人點燈，並不是放在斗底下，是放在燈台上，照耀屋中所有的人。」
(瑪：5:15)
- 菲律賓沒錯是一個貧窮和落後的地方，但當地人民沒有因此而放棄他們的理想，也沒有因此而放棄對生活的追求，這亦是菲律賓令人感到希望之處。
- 1205位無名英雄，為公義而犧牲了生命，他們回到天國的家鄉，亦同時把燈點燃了。
- 他們走後，更多菲律賓人民，和世界各地的人權工作者，願意因此而走上前，繼續燃亮著希望之火，為更好的明天而奮鬥。